



ARVIOINTIKERTOMUS

2025

Tarkastuslautakunta 20.5.2026
Kaupunginvaltuusto 4.6.2026

Sisällys

1.	Puheenjohtajan katsaus	2
2.	Tarkastuslautakunta ja sen toiminta	3
3.	Strategia	5
3.	Sisäinen valvonta, riskienhallinta ja konsernivalvonta	6
4.	Hallinto	7
5.	Toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet.....	8
6.	Työohjelman mukaiset arviointikohteet	10
7.	Henkilöstö.....	21
8.	Johtopäätökset ja suositukset	22

1. Puheenjohtajan katsaus

Kaupunginvaltuusto nimittää tarkastuslautakunnan. Sen tärkein tehtävä on valvoa sekä arvioida, ovatko valtuuston asettamat taloudelliset ja toiminnalliset tavoitteet kaupungissa ja kaupunkikonsernissa toteutuneet. Lautakunta voi kutsua eri hallinnonalojen edustajia kertomaan toiminnastaan. Näissä keskusteluissa perehdytään, miten kaupungin strategiaa on pystytty noudattamaan ja myös pureudutaan ongelmiin. Lautakunta on itsenäinen ja riippumaton toimielin. Puoluepolitiikka ei saa näkyä, eikä se näy sen toiminnassa.

Nivalan tarkastuslautakunta sai aloittaa valtuustokauden alussa täysin puhtaalta pöydältä. Puheenjohtaja mukaan lukien kaikki jäsenet olivat uusia. Tilintarkastusyhteisön kokeneen tilintarkastajan asiantuntemuksen avulla päästiin nopeasti alkuun. Aivan ensimmäinen tehtävä oli kilpailuttaa tuleville vuosille tilintarkastusyhteisö. Valituksi tuli jatkamaan BDO Auditor. Nivalan kaupungissa näyttäisi näin ensi näkemällä kaikki olevan kutakuinkin hyvin. Muutamiin asioihin täytyy kuitenkin kiinnittää huomiota. Näistä tärkein on ennakkovaikutusten arviointi tai tarkemmin sanottuna sen puute. Arviointia toki tehdään kaikissa päätöksissä, mutta sitä ei kirjata mihinkään. Tämän vuoksi päätöspöytäkirjojen kohdassa, onko arviointi tehty, lukee aina ei. Kaupungin tulee pikaisesti kehittää arviointimenettelyyn selkeät ohjeet, joissa määrätään, miten raskaasti tai keveästi arviointi pitää kirjata.

Kaupungin tasapainottamisohjelma on lähtenyt hienosti liikkeelle ja tulokset ovat nyt jo näkyvissä. Työ on tietenkin vielä kesken ja lautakunnan yksi tehtävä on valvoa, että hyvä työ jatkuu.

Tulevaisuudessa tapahtunee merkittäviä muutoksia hallinnossa ja niitä ja niiden valmistelua on mielenkiintoista seurata ja valvoa tarkastuslautakunnan tontilta. On etuoikeutettua olla seuraamassa Nivalan päätöksenteon historian ehkä suurinta muutosprosessia.

Tavoitteena on selkeästi päätöksenteon selkeyttäminen ja valtuutettujen sitouttaminen päätöksiin.

Nivalassa 22.5.2026

Jarmo Pihlajaniemi

puheenjohtaja

2. Tarkastuslautakunta ja sen toiminta

Tarkastuslautakunnan tehtävät

Tarkastuslautakunnan keskeisimpänä tehtävänä on valtuuston asettamien toiminnallisten taloudellisten tavoitteiden toteutumisen arviointi. Halutessaan tarkastuslautakunta voi tehdä lisäksi itsenäisiä tarkastuksia valitsemissaan kohteissa.

Säännökset, jotka ohjaavat tarkastuslautakunnan tehtäviä ovat:

- Kuntalain mukaan valtuusto päättää kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden keskeisimmistä tavoitteista
- Kuntalain mukaan kunnanhallitus antaa selvityksen valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa
- Kuntalain mukaan tarkastuslautakunta arvioi ovatko kunnanvaltuuston talousarviossa asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet, myös strategisten tavoitteiden osalta toteutuneet kunnassa ja kuntakonsernissa. Uuden kuntalain mukaan tarkastuslautakunta voi ottaa kantaa myös toimintojen tarkoituksenmukaisuuteen ja tuloksellisuuteen.
- Edelleen kuntalain mukaan tarkastuslautakunnan on myös arvioitava talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman ja toimenpideohjelman riittävyttä alijäämän kattamiseen.
- Kuntalain 84 §:n mukaan tarkastuslautakunta valvoo sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Tarkastuslautakunta on käsitellyt sidonnaisuusilmoitukset kokouksessaan 17.9.2025 § 50 ja 15.10.2025 § 59 ja on saattanut tiedoksi valtuustolle 17.12.2025 § 60.

Tarkastuslautakunta laatii vuosittain kunnanvaltuustolle tilinpäätöksen yhteydessä luovutettavan arviointikertomuksen.

Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja tilintarkastajat

Voimassa olevan johtosäännön mukaan lautakunnassa on puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja sekä kaksi muuta jäsentä. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja ovat valtuutettuja.

Ari Kukkurainen ei osallistunut esteellisenä arvioimaan hallituksen tavoitteiden toteutumista.

Kaupunginvaltuuston 5.6.2025 § 7 valitsema tarkastuslautakunta valtuustokaudelle 2025–2029.

JÄSEN

Jarmo Pihlajaniemi pj.
Ritva Nuorala vpj.
Ari Junntila
Ari Kukkurainen
Minna Niemi

VARAJÄSEN

Hannu Keskisarja
Heikki Häyrynen
Hanne Kokko
Eero Raudaskoski
Marika Kaarlela

Nivalan kaupunginvaltuusto on valinnut hallinnon ja talouden tarkastuksen suorittamiseen BDO Audiator Oy:n. Kaupunginvaltuusto on 16.12.2021 § 63 hyväksynyt tilintarkastuspalvelujen hankinnan BDO Audiator Oy:ltä kausille 2022–2025 Vastuunalaisena tarkastajana toimii HT, JHT Tuomas Peltoperä.

Arvioinnin toteuttaminen

Tarkastuslautakunta on laatinut syksyllä 2025 arviointisuunnitelman valtuustokaudelle 2025–2028 ja työohjelman vuodelle 2025. Nivalan kaupungin tarkastuslautakunta on kokoontunut tilikauden 2025 tavoitteiden arvioimiseen yhteensä yksitoista kertaa.

Kaupungin toimintoja arvioitiin lautakunnan kokousten yhteydessä järjestetyissä kuulemistilaisuuksissa. Lautakunta on kokouksissaan kuullut eri sektoreiden viranhaltijoiden ja lautakuntien katsauksia taloudesta, toiminnasta ja toiminnan kehittämisestä.

Konserniin kuuluvista yhtiöiden ja konsernivalvonnan osalta kuultiin kaupunginjohtajaa.

Tarkastuslautakunta perustaa vuoden 2025 arviointikertomuksensa edellä mainituissa kuulemistilaisuuksissa ja katselmuksissa tehtyihin havaintoihin, kaupungin toimintakertomukseen ja valtuuston, hallituksen sekä lautakuntien pöytäkirjoihin ja muuhun viranhaltijoiden ja työntekijöiden tarkastuslautakunnalle toimittamaan materiaaliin sekä kaupunkilaisilta saatuun palautteeseen.

Tarkastuslautakunnan arviointityön painopistealueina olivat kaupungin strategia, hallinto, hyvinvointipalvelut, tekniset palvelut, opetuspalvelut, henkilöstö ja konserniyhtiöistä Nivalan Liikuntakeskus Oy, Nivalan Teollisuuskylä Oy. Tarkastuslautakunta ottaa kantaa myös toimintojen tarkoituksenmukaisuuteen.

Arviointikertomuksessa on käytetty liikennevalomallia havaintojen luokiitteluun



Tavoite toteutunut



Tavoite toteutunut osittain



Tavoite ei toteutunut

3. Strategia

Nivalan kaupunginvaltuusto on päivittänyt Nivalan kaupunkikonsernin strategian valtuustokaudelle 2022–2025. Nivalan kaupungin strategia perustuu tavoitteeseen **vahvistaa kaupungin elinvoimaa, asukkaiden hyvinvointia ja kestävä kehitystä**. Strategian visiona on “Kasvatamme tulevaisuutta”, ja toimintaa ohjaavat asukaslähtöisyys, yrittäjäystävällisyys, ratkaisukeskeisyys sekä vastuullisuus.

Strategiassa on määritelty kolme keskeistä päämäärää: turvallinen arki ja hyvinvoivat asukkaat, yrittäjyyden edellytyksiä ja työtä tarjoava seutukaupunki sekä kestävästi kehittyvä kaupunki. Näitä tavoitteita toteutetaan erityisesti valtuustokauden kärkihankkeiden kautta, jotka kohdistuvat asumisen kehittämiseen, kaupungin vetovoiman vahvistamiseen, työllisyyden ja yrittäjyyden tukemiseen, kestävä kehityksen edistämiseen sekä kaupungin näkyvyyden lisäämiseen.

Strategia ohjaa kaupungin ja kaupunkikonsernin toimintaa, taloussuunnittelua ja kehittämistyötä. Tavoitteita toteutetaan toimialojen, konserniyhtiöiden sekä yhteistyökumppaneiden kautta, ja niiden toteutumista seurataan osana talousarviota, osavuosisikatsauksia ja tilinpäätöstä.

Valtuustokauden tavoitteiden toteutuminen

a) Turvallinen arki ja hyvinvoivat asukkaat

Tavoite on toteutunut pääosin hyvin. Tilinpäätöksen mukaan asuinympäristön kehittämistä on edistetty erityisesti kaavoituksen, rakentamisen ja palvelujen kautta, ja asumisen kehittämistä tukevia hankkeita on toteutettu. Myös hyvinvointiin liittyviä toimia, kuten koulutus- ja palveluverkkoa sekä yhteisöllisyyttä tukevia ratkaisuja, on viety eteenpäin. Väestökehitys ei kuitenkaan ole toteutunut tavoitellusti, mikä heikentää tavoitteen toteutumista kokonaisuutena.

b) Yrittäjyyden edellytyksiä ja työtä tarjoava seutukaupunki

Tavoite on toteutunut pääosin hyvin. Elinkeinoelämän kehittämistä on edistetty aktiivisesti muun muassa yritysinvestointien, teollisuusalueiden kehittämisen sekä hanketoiminnan kautta. Työllisyyspalveluiden siirtyminen kunnille on toteutettu onnistuneesti ja uusia toimintamalleja on kehitetty. Yritystoiminnan ja työpaikkojen edellytyksiä on vahvistettu, mutta työllisyyden ja vetovoiman vaikutukset näkyvät osin viiveellä.

c) Kestävästi kehittyvä kaupunki

Tavoite on toteutunut pääosin hyvin. Kaupunki on edistänyt kestävä kehitystä erityisesti energia- ja kiertotalousinvestointien, kaavoituksen sekä infrastruktuurin kehittämisen kautta. Talouden tasapainottamiseen on panostettu, ja tilikauden tulos muodostui ylijäämäiseksi, mikä tukee kestävä talouden tavoitetta. Toisaalta velkaantumisen hallinta ja pitkän aikavälin talouden tasapaino edellyttävät edelleen jatkuvaa seurantaa ja toimenpiteitä.

TARKASTUSLAUTAKUNTA

Valtuustokauden tavoitteet ovat toteutuneet pääosin hyvin. Toimenpiteitä on viety eteenpäin erityisesti elinvoiman, asumisen ja kestävä kehityksen osalta, ja talouden kehitys on ollut myönteistä. Väestökehitys sekä joidenkin tavoitteiden vaikuttavuuden viiveellisyys heikentävät kuitenkin osin kokonaisarviota.

3. Sisäinen valvonta, riskienhallinta ja konsernivalvonta

Sisäinen valvonta tarkoittaa organisaation omaa valvontaa, joka tapahtuu osana muuta hallintoa. Se on osa johtamis- ja hallintojärjestelmää ja auttaa organisaatiota ohjaamaan toimintaa tavoitteita kohti, hallitsemaan riskejä sekä suojaamaan julkisuuskuvansa. Sisäisen valvonnan prosessi suoritetaan organisaation hallituksen, johdon sekä henkilöstön toimesta. Prosessin päämääränä on toimintojen, raportoinnin ja lakiin, että säädöksiin liittyvien tavoitteiden saavuttaminen.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tarkoituksena on varmistaa, että kunnalle asetetut tavoitteet saavutetaan. Ne ovat työvälineitä osana johtamis- ja hallintojärjestelmää, joiden avulla varmistetaan kuntakonsernin yhdenmukainen ja hyvä hallinto sekä johtaminen.

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta hoidetaan hallituksen, johdon, esimiesten, henkilöstön sekä muiden tilivelvollisten toimesta ja se sisältyy kunnan kaikkiin toimintoihin.

Riskienhallinta on osa sisäistä valvontaa ja sen tavoitteena on saada kohtuullinen varmuus organisaation tavoitteiden saavuttamisesta sekä toiminnan jatkuvuudesta ja häiriöttömyydestä. Riskienhallintaprosessi perustuu riskin tunnistamiseen ja kuvaamiseen, riskin toteutumisen vaikutusarviointiin (merkittävyyteen) ja riskin toteutumisen todennäköisyyteen mahdollisuuteen hallita riskiä eri menetelmillä (valvonta) riskeistä raportoimiseen ja riskien seurantaan.

Valtuuston tehtävänä on hyväksyä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet.

TARKASTUSLAUTAKUNTA

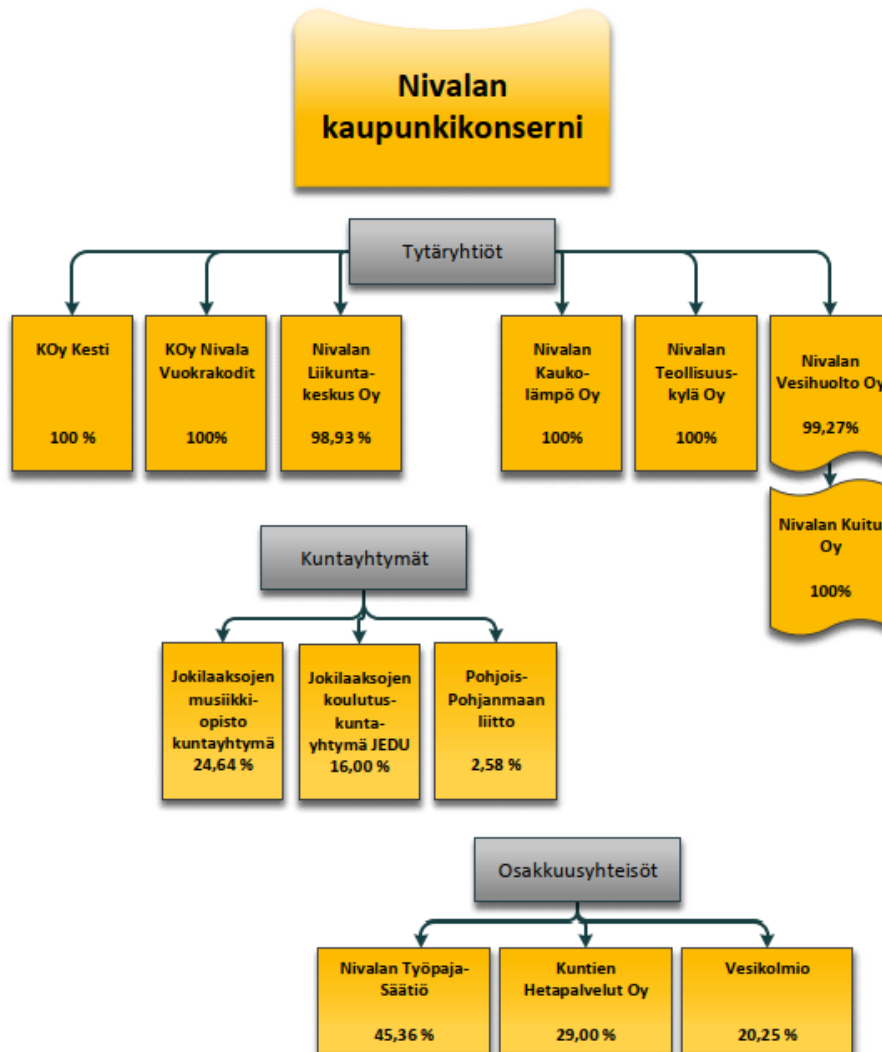
Nivalan kaupungin sisäinen valvonta on pääosin järjestetty asianmukaisesti ja sen toteuttamiselle on määritelty selkeät periaatteet ja vastuut. Sisäistä valvontaa toteutetaan osana johtamista, ja siihen liittyvät menettelyt on kuvattu hallintosäännössä sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeistuksessa.

Tilinpäätöksen mukaan riskienhallintaa on toteutettu suunnitelmallisesti, riskit on tunnistettu ja niille on määritelty toimenpiteet ja vastuuhenkilöt. Valvontaa ja riskienhallintaa seurataan osana raportointia, eikä merkittäviä puutteita ole raportoitu tilikauden aikana.

Kokonaisuutena sisäinen valvonta tukee kaupungin toiminnan ja talouden ohjausta. Kehittämistarpeita liittyy kuitenkin toimintatapojen edelleen yhtenäistämiseen sekä prosessien ja vastuiden tuntemuksen varmistamiseen erityisesti organisaatiomuutosten ja valtuustokauden vaihtumisen yhteydessä.

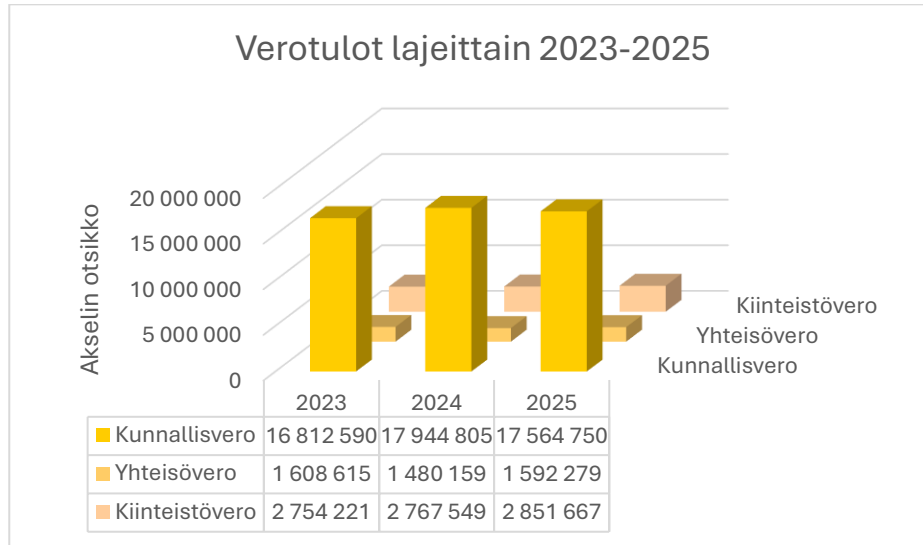
4. Hallinto

4.1. Organisaatio

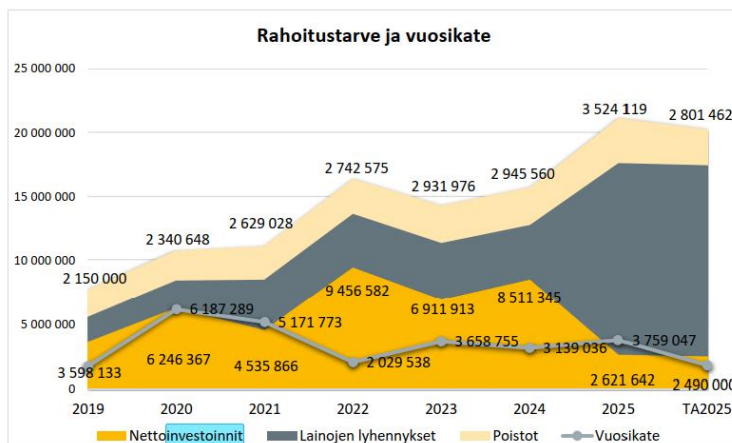


5. Toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet

15.10.2025 Talousjohtaja
 15.10.2025 Kaupunginjohtaja
 10.12.2025 Talousjohtaja
 15.04.2026 Talousjohtaja



Verotulot kasvoivat vuonna 2024 selvästi vuoteen 2023 verrattuna, vuonna 2025 oli lievää laskua kunnallisveron osalta; kokonaisuutena verotulot ovat pysyneet melko vakaalla tasolla, mikä viittaa veropohjan säilyneen kohtuullisena.



Vuosikate on keskeinen mittari, joka kertoo kuinka paljon tulorahoitusta jää investointeihin ja lainojen lyhennyksiin käyttötalouden menojen jälkeen, ja sen tulisi vähintään kattaa poistot, jotka kuvaavat omaisuuden kulumista ja korvausinvestointitarvetta; jos vuosikate riittää sekä investointeihin että lainojen lyhennyksiin, talous on tasapainossa, mutta jos ei, investoinnit joudutaan rahoittamaan velalla tai korjausvelka kasvaa.

Poistot kuvaavat myös kertynyttä korjausvelkaa, ja tilanteessa, jossa investoinnit jäävät pidempään poistoja pienemmiksi, korjaustarpeet siirtyvät tyypillisesti tulevaisuuteen. Nivalassa investointien ja poistojen suhde vuosina 2019–2024 viittaa siihen, että aiemmin kertynyttä korjausvelkaa on pyritty pienentämään. Vuonna 2025 poistot ylittivät talousarvion 723 tuhannella eurolla, mikä johtui pääosin Kotikeskuksen rakennukseen tehdystä 663 tuhannen euron kertapoistosta.

Tunnusluku	2023	2024	2025	Keskim. koko maa 2024
Kunnan vuosikate eur/as	350	302	365	582
Konsernin vuosikate eur/as	784	773	893	1 045
Konsernin vuosikate/ poistot	1,01	0,96	1,09	1,27
Tuloveroprosentti	9,36 %	9,9 %	9,9 %	7,47 %
Kunnan lainakanta ja vuokravastuut 31.12./asukas	7 048	8 323	8 718	3 450
Konsernin lainakanta ja vuokravastuut 31.12./asukas	12 692	13 772	13 669	7 249
Konsernin laskennallinen hoitokate	0,56	0,59	0,54	1,1
Kunta kertynyt ylijäämä/asukas eur	1 173	1 200	1 231	3 138
Konserni kertynyt ylijäämä/asukas eur	2 316	2309	2389	3 713
Kunta kertynyt ylijäämä Meur	12,3	12,5	12,7	17,6
Kunnan omavaraisuusaste	37,7 %	34,4 %	33,8 %	61,8 %
Konsernin omavaraisuusaste	29,4 %	28,4 %	28,7 %	47,2 %
Kunnan suhteellinen velkaantuneisuus	166,8 %	211,2 %	212,8 %	101,8 %
Konsernin suhteellinen velkaantuneisuus	252 %	232 %	228 %	138,3 %
Kunnan kassan riittävyys pv	130	127	123	77

*ruskealla reunustetut tunnusluvut vaikuttavat kriisikuntatarkasteluun

Nivalan tunnusluvut osoittavat, että tulorahoitus (vuosikate) on keskimääräistä matalammalla tasolla ja veroprosentti selvästi keskiarvoa korkeampi, samalla kun sekä kunnan että konsernin velkataso ja velkaantuneisuus ovat huomattavan korkeat ja omavaraisuusaste jää selvästi koko maan tasosta. Velan kasvu liittyy pääosin investointien toteuttamiseen.

Kriisikuntakriteerien näkökulma

Kaupungilla on kertynyttä ylijäämää taseessa 12,3 Meur. Osa tunnusluvuista osoittaa taloudellista haastetta, kuten heikko lainanhoitokate ja keskiarvoa korkeampi veroprosentti, joka viittaa tarpeeseen seurata talouden kehitystä ja jatkaa tasapainottamistoimia.

6. Työohjelman mukaiset arviointikohteet


6.1. Opetuspalvelut


21.1.2026 vs. sivistystoimenjohtaja

Opetuspalveluihin kuuluvat varhaiskasvatus, esiopetus, perusopetus sekä lukiokoulutus. Varhaiskasvatus on Nivalassa maksutonta vuodesta 2022 lähtien. Nivalassa toimii 1.1.2025 alkaen kymmenen perusopetuksen alakoulua ja yksi yläkoulu.

Kaupunkistrategian toteuttaminen

Ennakoimme ja kehitämme pitkällä aikavälillä toimivaa ja taloudellisesti kestävää kaupunkia.

Strateginen tavoite	Toimenpiteet tavoitteiden toteuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi Toteutuneiden keinojen määrä	Tarkastuslautakunta	Tila
Ennakoimme ja kehitämme	1. Varhaiskasvatuksen käyttöasteen nostaminen	Kuntalisän poistaminen/lakkauttaminen	Ei ole tehty.	
	2. Varhaiskasvatuksen resurssin kysyntäperustainen mitoittaminen	Päiväkotien vähentäminen, jotta kaikki olisivat täynnä.	Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan varhaiskasvatuksen palveluprosesseissa olisi mahdollista edelleen kehittää perheiden kokonaisuuden huomiointia.	
	3. Pirttirannan Huvilan lisäosan käytöstä poistaminen		Edelleen käytössä.	
	4. Perusopetuksen järjestäminen väestörakenteen muutoksen mukaisesti			
	5. Aamu- ja iltapäivätoiminnan tehostaminen			
	6. Perusopetuksen tuntijaon maksimituntimäärän tarkastaminen 1.8.2025 alkaen	Perusopetuksen tuntijaon jako 231 tuntia ja vastaava säästö sovittu otettavaksi tuntikehyksestä.	Miten leikkaukset vaikuttavat oppilaisiin. Pelkkä tuntimäärä/tuntikehyks ei kerro.	

Johtaminen voimavana - kärkihanke	Tuemme edelleen esihenkilöiden ammatissaan kehittymistä ja kouluttautumista.	Esihenkilöiden koulutusmäärät- koulutukset/esihenkilöt. Sähköiseen järjestelmään on toimialan esihenkilöille kirjattu 141 koulutusta (ka 8,3/hlö), joihin on käytetty 80 päivää (ka 4,7/hlö).	Asiakasvuorovaikutuksen osalta toimintaa olisi perusteltua edelleen kehittää yhdenmuokaiseksi ja asiakaslähtöisyyttä tukevaksi.	
-----------------------------------	--	--	---	---

OPPILASTILASTO lukuvuosittain 2024–2031 (9–2024)

	24–25	25–26	26–27	27–28	28–29	29–30	30–31
Ahde	88	77	80	75	77	74	62
Aittola ¹⁾	37						
Erkkilä	60	59	55	45	42	39	37
Haapala	59	64	64	65	63	67	60
Haikara	101	103	95	90	85	78	84
Junttila	57	51	45	49	53	51	51
Järvikylä	96	94	84	83	77	75	72
Karvoskylä	55	53	57	56	54	53	59
Kyösti Kallio	248	232	219	209	188	189	195
KKK, pienryhmät*	93	79	63	46	33	16	0
Malila	54	46	48	41	41	37	31
Välilikylä	55	54	49	46	41	41	37
	996	912	859	805	754	720	688
Niva-Kajaja	554	545	529	520	502	463	433
	1520	1457	1388	1325	1256	1183	1121

*pienryhmät eivät näy tilastossa, taulukossa laskettu yhteensä lukuihin

1) luku ei sisälly yhteensä lukuihin

Kaupungissa on tehty päätös opetuslautakunnassa (29.4.2026 §39) koulujen tarkastelusta: oppilasmäärä tarkistetaan syksyn tilastointipäivän tietojen mukaisesti talousarvion käsittelyn yhteydessä, ja mikäli se on molempina suunnitelmavuosina ulkopaikkakuntalaiset huomioiden alle 40 oppilasta, koulu lakkautetaan kevätlukukauden päättyessä ja yhdistetään yhteen lähellä.

TARKASTUSLAUTAKUNTA

Varhaiskasvatuksen ja opetustoimen osalta valtuuston asettamat tavoitteet ovat pääosin toteutuneet, ja lapsille ja nuorille on pystytty tarjoamaan laadukkaita ja turvallisia oppimisympäristöjä, joissa terveellisyys, turvallisuus ja pedagoginen laatu on huomioitu. Kouluverkon säilyminen lukuvuoden 2029–2030 loppuun saakka tukee ennakoitavuutta, ja syrjäytymistä ehkäiseviä toimia on toteutettu osana arjen toimintaa muun muassa varhaisen tuen, oppilashuollon ja moniammatillisen yhteistyön keinoin. Varhaiskasvatuksen tavoitteet ovat pääosin linjassa kaupungin strategian kanssa, ja strategia näkyy palveluverkon sopeuttamisena väestökehitykseen sekä toiminnan taloudellisena kestävytenä ja laadun kehittämisenä. Tarkastuslautakunta kiinnittää kuitenkin huomiota siihen, että mahdollisiin investointien myötä tapahtuviin väestömuutoksiin tulisi varautua ennakoivasti siten, että riittävä

varhaiskasvatuspaikkojen saatavuus turvataan, sekä siihen, että tavoitteiden seuranta tukevia mittareita olisi tarpeen selkeyttää ja vähentää niiden määrää.

Opetustoimen talouden toteuma:

40 OPETUSLAUTAKUNTA	Talousarvio	Talousarvio-	Talousarvio +	Tilinpäätös	
Selite	2025	muutos 2025	muutos	2025	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	396 670	-14 000	382 670	509 850	127 180
TOIMINTAKULUT	-28 765 335	- 118 502	-28 883 837	-28 404 751	479 086
TOIMINTAKATE	-28 368 665	- 132 502	-28 501 167	-27 894 901	606 265







Opetustoimen talouden toteuma oli vuonna 2025 kokonaisuutena talousarviota parempi, sillä toimintakulut alittuivat ja toimintatuotot ylittivät talousarvion, mikä paransi toimintakatetta arvioitua suotuisammaksi. Talouden toteumaan on vaikuttanut myös rakenteellinen sopeuttaminen, kuten varhaiskasvatuksen palveluverkon kehittäminen ja tilojen käytön tehostaminen, joissa on jatkettu aiempina vuosina tehtyjä ratkaisuja sekä kohdennettu resursseja kysyntää vastaavasti.

6.2. Tekniset palvelut

21.1.2025 Tekninen johtaja

Tekninen toimiala vastaa kaupungin maankäyttöön, rakentamiseen ja infrastruktuuriin liittyvistä tehtävistä sekä ympäristön toimivuudesta ja turvallisuudesta. Toimiala kattaa muun muassa kaavoituksen, rakennusvalvonnan ja lupapalvelut, katu- ja kunnallistekniikan rakentamisen ja ylläpidon sekä kaupungin kiinteistöihin liittyvät ratkaisut. Tekninen lautakunta ohjaa toimintaa strategian mukaisesti, ja keskeisiä painopisteitä ovat olleet investointien priorisointi, kustannusohjaus sekä kestävä kehityksen edistäminen. Toiminnan avulla mahdollistetaan kaupungin elinvoimaa tukevat investoinnit, sujuva rakentaminen sekä turvallinen ja toimiva elinympäristö asukkaille ja yrityksille.

Kaupunkistrategian toteuttaminen

Toimenpiteet tavoitteiden toteuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi Toteutuneiden keinojen määrä	Tarkastuslautakunta	Tila
Tekninen lautakunta			
Investointiohjelman priorisointi	Taloudellisesti toteutetut investoinnit	Kurunpuhdon tiestö, kouluinvestoinnit. Peltotien päiväkodin siirtäminen, Vesitie 4 otettu tehokkaampaan käyttöön, nuorisotilat siirretään Työpajasäätiön tiloihin,	
Luodaan houkuttelevia asuinalueita myös liiketoiminnan näkökulmasta	Luovutettujen tonttien määrä		
Maanhankinta ja monipuolinen tonttitarjonta	Uudet tontit	Junttikankaalta hankittu maata/tontteja, Pirttiranta rakentuu pikkuhiljaa	
Varautumisen toimenpiteet Tarkoituksenmukaisten aurinkosähköjärjestelmien hankinta kiinteistöille Vihreän siirtymän hankkeiden edistäminen.	Varautumisen taso Omien tuotantojärjestelmien lukumäärä Käynnistyneet hankkeet	Toimenpiteitä tehty varautumisen osalta.	
Kaavatiestön suunnitelmallinen rakentaminen ja peruskunnostus.		Toteutunut	
Uusien kevyenliikenteenväylien toteutus ensisijaisesti hankkeiden kautta		Toteutunut	

Toimiva ja turvallinen asuinympäristö

- maankäytön ja kaavoituksen ennakoivuus
- infran ja toimitilojen ylläpito ja kehittäminen taloudellisesti kestäväällä tavalla
- turvalliset kulkuväylät ja toimiva yhdyskuntarakenne

Toteutuminen 2025:

- Kurunpuhdon asemakaava ja teollisuusalueen 1. vaiheen tiestö valmistuivat
- useita uusia rakennuslupia (mm. omakotitalot, aurinkoenergia, biokaasu, energiavarastot)
- katu- ja kunnallistekniikan investoinnit pysyivät pääosin talousarvioraameissa
- kiinteistöstrategian mukaisia purkuja ja tilajärjestelyjä toteutettiin (mm. paloasema, vanha eläinlääkärin talo)

→ **Arvio:** Tavoite toteutui pääosin hyvin. Erityisesti infrastruktuuri ja maankäyttö tukivat elinvoimaa ja kestävä kasvua.

Kestävä kehitys ja vihreä siirtymä

Strategian mukaan tekninen toimi vastaa:

- energiatehokkuudesta ja uusiutuvan energian edistämisestä
- yhdyskuntarakenteen pitkäjänteisestä kehittämisestä
- omavaraisuuden ja huoltovarmuuden vahvistamisesta

Toteutuminen 2025:

- Biokaasulaitoksen investointipäätös ja rakentamisen käynnistyminen
- aurinkovoimapuiston ja energiavarastojen rakennusluvut
- Kurunpuhdon bio- ja kiertotalousalueen kehittäminen
- ulkopuolista rahoitusta infraan ja kaavoitukseen yhteensä yli 550 000 €

→ **Arvio:** Strateginen kärki toteutui erittäin hyvin ja on yksi kauden merkittävimmistä onnistumisista teknisessä toimessa.

Kiinteistöjen ja tilojen hallinta

Tavoitteina olivat:

- käyttöasteen nostaminen
- omistettujen tilojen kriittinen tarkastelu
- investointien rajaaminen välttämättömään

Toteutuminen 2025:

- investoinnit painotettiin peruskorjauksiin ja tarpeelliseen infraan
- osa tiloista jäi vajaakäytölle väestökehityksen vuoksi
- investointitaso jäi alle poistojen, mikä hillitsi uutta velkaantumista

→ **Arvio:** Operatiivisesti hallittu, mutta rakenteellinen haaste jatkuu (väestökehitys + laaja kiinteistökanta).

Talouden toteuma:

700 Tekniset palvelut	Talousarvio	Talousarvio-	Talousarvio +	Tilinpäätös	
Selite	2025	muutos 2025	muutos	2025	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT	341 910	0	341 910	597 552	255 642
TOIMINTAKULUT	-1 527 100	40 310	-1 486 790	-1 338 431	148 359
TOIMINTAKATE	-1 185 190	40 310	-1 144 880	- 740 879	403 980

TARKASTUSLAUTAKUNTA

Teknisten palvelujen talouden toteuma oli vuonna 2025 kokonaisuutena hallinnassa ja tuki kaupungin talouden tasapainottamistavoitteita. Toimialan talouteen vaikutettiin erityisesti investointien priorisoinnilla, kustannusohjauksen vahvistamisella sekä kiinteistöihin ja infrarakenteisiin liittyvillä ratkaisuilla. Toiminnan painopisteenä oli olemassa olevan infrastruktuurin ylläpito ja kehittäminen sekä kaupunkistrategiaa tukevien hankkeiden toteutus, mikä on osaltaan edistänyt kustannustehokasta toimintaa. Lisäksi talouden toteumaan ovat vaikuttaneet kiinteistöstrategian mukaiset tilajärjestelyt ja purkutoimenpiteet sekä yleisten alueiden ja kunnallistekniikan hallittu kehittäminen.

6.3. Hyvinvointipalvelut

26.11.2025 Hyvinvointijohtaja

Hyvinvointipalvelujen tehtävänä on edistää kuntalaisten hyvinvointia ja elämänlaatua sekä vahvistaa kaupungin vetovoimaa. Toiminta painottuu ennaltaehkäiseviin palveluihin, yhteisöllisyyden tukemiseen ja eri väestöryhmien osallisuuden edistämiseen. Palveluja tuotetaan tiiviissä yhteistyössä kaupungin muiden toimialojen, järjestöjen, yhdistysten ja hyvinvointialueen kanssa. Kokonaisuuteen kuuluvat muun muassa kulttuuri-, nuoris-, kirjasto- ja muut hyvinvointipalvelut, ja toimintaa ohjaa tavoitteena tarjota kuntalaisille monipuolisia mahdollisuuksia hyvinvoinnin ylläpitämiseen ja kehittämiseen.

Kaupunkistrategian toteutuminen:

Turvallinen arki ja hyvinvoivat asukkaat

→ Toteutui pääosin: hyvinvointipalvelut painoutuivat ennaltaehkäisevään työhön, yhteisöllisyyden vahvistamiseen sekä eri väestöryhmien hyvinvoinnin tukemiseen.

Osallisuuden ja yhteisöllisyyden vahvistaminen

→ Toteutui hyvin: yhteistyötä järjestöjen ja eri toimijoiden kanssa vahvistettiin ja kuntalaisten osallistumismahdollisuuksia tuettiin.

Matalan kynnyksen palvelujen saatavuus

→ Toteutui pääosin: palveluja tuotettiin monipuolisesti, mutta resurssit rajasivat toiminnan laajuutta.

Poikkihallinnollinen hyvinvoinnin edistäminen

→ Toteutui: hyvinvointityö on ollut systemaattista ja eri toimialojen yhteistyöhön perustuvaa, ja toimintaa on johdettu koordinoitusti.

Hyvinvoinnin seuranta ja vaikuttavuus

→ Toteutui osittain: hyvinvointitietoa on hyödynnetty päätöksenteossa, mutta tavoitteiden mitattavuus ja vaikuttavuuden arviointi ovat osin jääneet yleiselle tasolle.

TARKASTUSLAUTAKUNTA

Hyvinvointipalveluissa on tehty kokonaisuutena laadukasta ja vaikuttavaa työtä niukoista resursseista huolimatta, ja toiminnan organisointi sekä yhteistyö näyttävät toimivina. Erityisesti voidaan todeta, että osaava hanketoiminta on ollut keskeisessä roolissa toiminnan kehittämisessä ja lisärahoituksen hyödyntämisessä. Tarkastuslautakunta kiinnittää kuitenkin huomiota siihen, että hyvinvoinnin mittaaminen ja vaikuttavuuden osoittaminen eivät kaikilta osin vastaa toiminnan laajuutta, ja osa tehdystä työstä jää tilastoinnin ulkopuolelle. Lisäksi palvelujen saavutettavuudessa on kehittämistarpeita, erityisesti niiden kuntalaisten osalta, joilla ei ole mahdollisuutta hyödyntää palveluja omatoimisesti ilman erillisiä tukitoimia, kuten kuljetusratkaisuja. Kulttuuripalvelujen osalta lautakunta toteaa, että toiminnan kehittämiselle ja resursoinnille on tarvetta, ja henkilöstöresurssien riittävyys, kuten kulttuurituotannon vahvistaminen, tulisi huomioida jatkossa. Samalla

korostuu tarve tarkastella toimintaa kokonaisuutena taloudellisten reunaehtojen puitteissa ja arvioida kriittisesti, mistä mahdollisia säästöjä voidaan tehdä vaarantamatta kuntalaisille merkityksellisiä palveluja. Kokonaisuutena tarkastellen hyvinvointipalvelujen tavoitteet ovat edenneet pääosin myönteisesti, mutta tavoitteiden ja mittareiden tulisi kuvata nykyistä selkeämmin myös konkreettista toimintaa, kuten kulttuuritahtumia, jotta toiminnan sisältö ja vaikuttavuus tulevat paremmin esille.

HYTE-KERROIN

HYTE-kerroin on kuntien valtionosuuteen sisältyvä kannustin, jossa osa rahoituksesta määräytyy kunnan hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyön perusteella. Kerroin lasketaan toimintaa ja tuloksia kuvaavien indikaattorien pohjalta, ja sen tavoitteena on ohjata kuntia panostamaan ennaltaehkäisevään työhön. Vaikutus valtionosuuteen on suhteellisen pieni, mutta kannustaa pitkäjänteiseen, poikkihallinnolliseen hyvinvointipolitiikkaan.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen on kaikkien toimialojen yhteinen tehtävä. Nivalassa työn koordinoinnista vastaa hyvinvoinnin toimiala, jossa hyvinvointikoordinaattori huolehtii kokonaisuuden yhteensovittamisesta. Yhteistyötä tehdään tiiviisti yritysten, hyvinvointialueen, kolmannen sektorin, oppilaitosten, seurakunnan sekä muiden alueellisten toimijoiden kanssa.

Nivalan kaupungin HYTE-työryhmänä toimii poikkihallinnollinen työryhmä, johon kuuluu kaupungin johtoryhmä, keskeisiä viranhaltijoita, hyvinvointikoordinaattori, hyvinvointialueen edustaja, luottamushenkilöitä sekä Nivalan Liikuntakeskus Oy:n ja järjestöjen edustaja. HYTE-työryhmä kokoontuu säännöllisesti ja toimii aktiivisesti hyvinvointityön koordinoijana.

Hyvinvointiyhteistyötä tehdään aktiivisesti myös maakunnallisella tasolla. Nivala on mukana Pohjois-Pohjanmaan laajassa hyte-yhteistyössä, jossa korostetaan ihmislähtöistä terveyden ja hyvinvoinnin edistämistä. Kaupunki on allekirjoittanut helmikuussa 2024 Pohjois-Pohjanmaan kuntien, hyvinvointialueen ja maakuntaliiton strategisen yhteistyösopimuksen, joka velvoittaa sitoutumaan maakunnalliseen hyte-yhteistyöhön.

Kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen. Nivalan kaupunkistrategian yksi keskeisimmistä tavoitteista on hyvä arki sekä hyvinvoivat asukkaat. Hyvinvointikertomustyö etenee vuosikellon mukaisesti rinnakkain talousarvioprosessin kanssa.

Vuoden 2023 alussa kunnille aloitettiin maksamaan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen valtionosuuden lisäosaa (HYTE-kerroin). HYTE-kerroin on kannustin, joka tarkoittaa, että kuntien rahoituksen valtionosuuden suuruus määräytyy osaksi niiden tekemän hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyön mukaan. Se määrittää kunnan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen toimintaa kuvaavien indikaattoreiden sekä toiminnan tulosta kuvaavien indikaattoreiden perusteella. Nämä liittyvät kunnan johtoon, perusopetukseen, liikunta- ja kulttuuripalveluihin sekä kuntalaisten hyvinvoinnin tilan muutosta kuvaaviin indikaattoreihin.

Indikaattori	Alue	Sukupuoli	2023	2024	2025
HYTE-kerroin euroa / asukas info ind. 5341	Nivala	yhteensä	19,1	18,7	18,9
HYTE-kerroin, 0 - 100 info ind. 5340			68	60	62
HYTE-kerroin, 1 000 euroa info ind. 5355			199,0	195,7	196,4

KUVIO 1. HYTE-kerroin

HYTE-kerroin on 0–100 pisteen indeksi, joka muodostuu prosessi-indikaattoreista (mitä kunta tekee) ja tulosindikaattoreista (mitä vaikutuksia näkyy).

HYTE-kertoimen perusteella määräytyy hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen rahoitusosuus. Kunnan saama summa lasketaan seuraavasti: Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen perushinta x kunnan asukasluku x kunnan HYTE-kerroin / koko maan HYTE-kerroin, joka vuonna 2025 oli 63. Laadukas ja laaja-alainen hyvinvoinnin ja terveydenedistämistyö on siis edellytys hyvälle HYTE-kertoimelle. Nivalan HYTE-kerroin vuonna 2025 oli 62 joka tarkoittaa 18,90 € asukasta kohti.

Prosessi-indikaattorit			
Kuntajohto	2023	2024	2025
Valtuustolle raportoidaan vuosittain väestön elintavoista ja niissä tapahtuneista muutoksista	100	100	100
Kunnan talousarviossa ja taloussuunnitelmassa määritellään talousarviovuodelle mittarit, joilla seurataan väestön hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tavoitteiden toteutumista	100	100	100
Kunnan tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessa arvioidaan valtuustokausittain kunnan hyvinvointi- ja terveystavoitteiden toteutuminen	0	0	0
Kunnassa toimii erikseen nimetty asiantuntija, suunnittelija tai vastaava, joka koordinoi hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyötä	100	100	100
Kunnan palveluiden suunnittelussa ja kehittämisessä hyödynnetään asukasraateja ja foorumeja	100	100	100
Liikunta			
Lasten ja nuorten liikunta-aktiivisuutta raportoidaan vuosittain kunnan hyvinvointikertomuksessa tai vastaavassa kertomuksessa	100	100	100
Kunta kutsuu säännöllisesti koolle liikuntaseurojen ja yhdistysten yhteiskokouksen	100	100	100
Kunnassa järjestetään kohdennettuja liikumisryhmiä liikuntaseuratoiminnan ulkopuolella oleville lapsille ja nuorille	100	100	100
Liikunnan edistämisestä vastaavat viranhaltijat osallistuvat toimielinten vaikutusten ennakoarviointiin	100	0	0
Kunnassa toimii liikunnan edistämistä käsittelevä poikkihallinnollinen työryhmä	100	100	100
Peruskoulut			
Kouluympäristön terveellisyys ja turvallisuus sekä kouluyhteisön hyvinvoinnin edistämisen tarkastus	59	59	0

Oppilaiden poissaolojen kokonaismäärää seurataan koko koulussa	81	81	0
Koulussa on pitkät liikuntavälitunnit	38	38	0
Koulussa noudatetaan Valtion ravitsemusneuvottelukunnan kouluruokailusuositusta koululounaan ja välipalojen järjestämisessä	0	0	0
Kulttuuri			
Kunta madaltaa kulttuuriin osallistumisen kynnystä	100	100	100

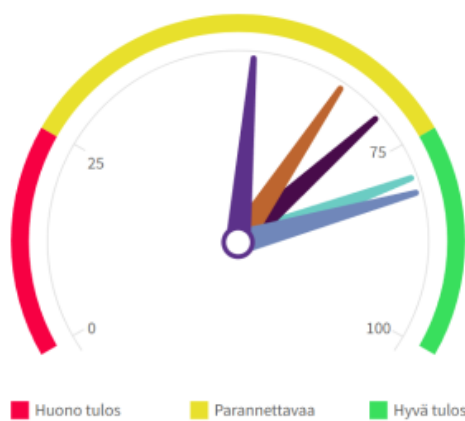
TAULUKKO 1. Prosessi-indikaattorit

Tulosindikaattorit	Alkuperäiset		Skaalattu	
	2024	2025	2024	2025
Kokee terveydentilansa keskinkertaiseksi tai huonoksi, osuus 8. ja 9. luokan oppilaista		21	51	43
Ylipaino, osuus 8. ja 9. luokan oppilaista				
Koulutuksen ulkopuolelle jääneet 17–24-vuotiaat, osuus vastaavan ikäisestä väestöstä	8,1		40	51
Toimeentulotukea pitkäaikaisesti saaneet 25–64-vuotiaat, osuus vastaavan ikäisestä väestöstä	1,0		14	45
Työkyvyttömyyseläkettä saavat 25–64-vuotiaat, osuus vastaavan ikäisestä väestöstä	8,8		47	44
Kaatumisiin ja putoamisiin liittyvät hoitajaksot 65 vuotta täyttäneillä henkilöillä verrattuna 10 000 vastaavan ikäiseen henkilöön.	367,3		40	74
Ylipaino, skaalattu HYTE-kerroinindikaattori			61	

TAULUKKO 2. Tulosindikaattorit

Koko kunnan terveyden edistämisen aktiivisuutta mitataan TEA viisari -palvelulla. Se kuvaa kunnan organisaation aktiivisuutta edistää kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä. Palvelun tuottaa Terveyden ja hyvinvoinnin laitos (THL). TEA viisari työkalu sisältää kysymyksiä eri sektoreiden toiminnasta. Kysymyksillä kartoitetaan kuntalaisten terveyden ja hyvinvoinnin tilan seuranta, työhön kohdistettuja resursseja, tiedolla johtamista, indikaattoritiedon seuranta, poikkihallinnollista yhteistyötä sekä johtamisen kokonaisuutta. Vuonna 2025 Nivalan terveyden edistämisen aktiivisuus sijoittuu hieman koko maan keskitason alapuolelle.

Kaikki sektorit : Nivala 2025



- Kuntajohto
- Perusopetus
- Lukiokoulutus
- Ammatillinen koulutus
- Liikunta
- Hyvinvointialueet
- Kulttuuri

Aineisto päivitetty 19.12.2025

Pisteet	Nivala	Koko maa
Kaikki sektorit	67	72
Kuntajohto	81	87
Perusopetus	64	64
Lukiokoulutus	70	69
Ammatillinen koulutus	..	66
Liikunta	52	69
Hyvinvointialueet	..	59
Kulttuuri	79	77

KUVIO 2. TEA-viisarin tulokset

6.4. Konserniyhtiöt

Nivalan Liikuntakeskus Oy

23.2.2026 Liikuntakeskus tj.

Nivalan Liikuntakeskus Oy on kaupungin omistama yleishyödyllinen yhtiö, jonka tehtävänä on tuottaa liikunta- palveluja sekä ylläpitää ja kehittää liikuntapaikkoja, kuten jää- ja uimahalleja, kuntalaisten hyvinvoinnin edistämiseksi. Yhtiö järjestää liikuntaan, vapaa-aikaan ja tapahtumiin liittyviä palveluja sekä tukee paikallista seuratoimintaa ja terveysliikuntaa. Toiminta perustuu kustannusvastaavuuteen eikä yhtiön tarkoituksena ole tuottaa voittoa, vaan vahvistaa kuntalaisten hyvinvointia ja aktiivista elämäntapaa.

Toimenpiteet tavoitteiden toteuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi Toteutuneiden keinojen määrä	Tilinpäätös
Tavoitteen on oltava jatkuvaa, suurimmat investoinnit tehty.	Kävijäseuranta	Toiminta jatkunut ja käytössä oleva infra tukee palvelujen tuottamista; investointien jälkeinen käyttö edellyttää jatkuvaa seurantaa
Liikuntapaikkojen varauskalenteri on päivitetty ja käytössä	Käyttöasteet ja palautteet käyttökokemuksista mm. kulunvalvontaan liittyvät kokemukset.	Toteutuu pääosin; käyttö ja palaute-mekanismit tukevat toiminnan kehittämistä
Haemme uusia teknologioita käyttökustannusten optimointiin.	Energiaseuranta	Toteutuu osittain; kustannusten hallintaa edistetään, mutta toimenpiteiden vaikuttavuus ei ole täysin arvioitavissa
Järjestetään tapahtumia ja vuokrataan tiloja tapahtumia varten	Tapahtumien määrä	Toteutuu; tilojen monipuolinen käyttö tukee toiminnan aktiivisuutta

TARKASTUSLAUTAKUNTA

Käyttömäärät ovat pysyneet hyvällä tasolla, vaikka kokonaiskävijämäärä on hieman laskenut, ja tilojen käyttö on ollut aktiivista erityisesti tapahtumatoiminnan osalta.

Toiminta on kustannustehokasta vertailuun nähden ja energiakustannusten hallinnassa on onnistuttu, mutta kaupungin talouden sopeutustoimet voivat muodostaa jatkossa riskin toiminnan laajuudelle.

Nivalan Teollisuuskylä Oy

23.2.2026 Teollisuuskylä tj.

Nivalan Teollisuuskylä Oy on kaupungin omistama yhtiö, jonka tehtävänä on rakentaa ja vuokrata yrityksille tarkoituksenmukaisia toimitiloja sekä edistää paikallista elinkeinotoimintaa osallistumalla kehityshankkeisiin yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa. Vuonna 2025 yhtiön toiminta on kehittynyt myönteisesti, ja toimitilojen käyttöaste on ollut erittäin korkea, samalla kun uusia yrityksiä on sijoittunut alueelle ja käynnissä on ollut neuvotteluja tilojen laajentamisesta. Teollisuuskylä tukee kaupungin elinvoimaa tarjoamalla yrityksille kasvuedellytyksiä, vaikka toimintaympäristöön vaikuttavat yleinen taloustilanne ja investointikysynnän vaihtelut.

Toimenpiteet tavoitteiden toteuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi Toteutuneiden keinojen määrä	Tilinpäätös
Eri tasoisten toimitilojen tarjonnan kehittäminen	Vuokrausaste 90–95 %	Tavoite toteutui hyvin; kysyntä ollut vahvaa ja käyttöaste selvästi tavoitetasoa yläpuolella
Energiatehokkuusprojektien jatkaminen Hukkalämmön talteenoton mahdollisuudet	Käynnissä olevien projektien lkm. 3 kpl Lämpöenergian säästö €/vuosi	Tavoite toteutui osittain; hankkeita edistetty, mutta vaikuttavuuden ja energiansäästön mittaaminen jää epäselväksi
Osallistamme sopimuskumppaneitamme laajemmin kiinteistökehityshankkeiden toteuttamiseen heti hankekehitysvaiheesta alkaen. Koulutamme henkilöstöä vastuullisuusosaajiksi	Suunnittelun kustannus €/m ² toteutuneissa hankkeissa, kustannusarvioiden pitävyys	Tavoite toteutui pääosin; yhteistyö toimii, mutta kustannusmittareiden ja seurannan läpinäkyvyyttä tulisi parantaa

Teollisuuskylän toiminta on ollut kokonaisuutena vahvaa ja kysyntä on pysynyt hyvällä tasolla, mutta tavoitteiden seurattavuudessa ja mittareiden hyödyntämisessä on vielä kehittämistarvetta.

7. Henkilöstö

Nivalan kaupungin henkilöstö on määrältään vakaa ja pääosin vakituinen, ja suuri osa henkilöstöstä sijoittuu keski-ikäisiin ja vanhempiin ikäryhmiin. Erityisesti yli 50-vuotiaiden osuus on merkittävä, ja yli 55-vuotiaita on noin kolmannes henkilöstöstä, kun taas nuorempien ikäluokkien osuus on pienempi. Henkilöstön keski-ikä on noussut hieman edellisvuodesta, mikä korostaa osaamisen siirtymiseen ja rekrytointiin liittyvien näkökulmien merkitystä tulevina vuosina.

Nivalan kaupunkistrategian toteuttaminen

Toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	Mittari toteutumiseksi	Tilinpäätös
Järjestetään tyky-päivät toimialoittain henkilöstölle.	Toteutuneet tyky-päivät.	Toteutuu pääosin; henkilöstölle on järjestetty hyvinvointia tukevia tilaisuuksia
Pitkän aikavälin henkilöstösuunnitelman laatiminen toimialoittain. Pitkän aikavälin henkilöstösuunnitelma jalkauttaminen ja sen toteutumisen seuranta vuosittain henkilöstötilinpäätöksen yhteydessä. Henkilöstösuunnitelman päivittäminen talousarvion yhteydessä.	Pitkän aikavälin henkilöstösuunnitelma on laadittu toimialoille.	Toteutuu pääosin; suunnittelua on tehty, mutta jalkauttamisen ja seurannan systemaattisuus vaihtelee
Parannamme henkilöstön hyvinvointia työssä.	Sairauspoissaolopäivien väheneminen. Kevan työhyvinvointikyselyn tulokset parantuneet edellisestä.	Toteutuu osittain; toimenpiteitä on tehty, mutta vaikutukset eivät kaikilta osin ole selkeästi nähtävissä
Vahvistetaan esihenkilöiden ja henkilöstön työkykyjohtamisen osaamista.	Järjestetyt koulutukset ja luennot.	Toteutuu; koulutuksia on järjestetty ja osaamisen kehittämistä edistetty
Vahvistetaan henkilöstön ICT-taitoja, mm. jatkokoulutus M365-ympäristöön.	Järjestetyt koulutukset ja niihin osallistuminen.	Toteutuu pääosin; koulutuksia on tarjottu ja osallistuminen ollut aktiivista
Perehdytämme uudet työkaverit työyhteisöön.	Järjestetyt tilaisuudet.	Toteutuu; perehdytys on vakiintunut osaksi toimintaa
Järjestetään hyvinvointiluentoja henkilöstölle.	Järjestetyt luennot	Toteutuu; henkilöstön hyvinvointia on tuettu erilaisilla tilaisuuksilla
Otetaan käyttöön Kevan Pulssipalvelu fiilismittausten työkaluksi.	Pulssi-kyselyn tulokset.	Toteutuu osittain; työkalu on otettu käyttöön, mutta sen hyödyntämistä voidaan vielä vahvistaa

Työhyvinvointikysely toteutetaan joka toinen vuosi ja seuraava kysely tehdään keväällä 2025 käyttäen samaa Kevan kyselypohjaa. Edellisen työhyvinvointikyselyn pohjalta on tehty henkilöstön työhyvinvoinnin toimintasuunnitelma vuosille 2023–2025, jonka toteutumista seurataan säännöllisesti. Kevään 2025 kyselyn tulosten perusteella on tarkoitus laatia henkilöstön työhyvinvoinnin kehittämissuunnitelma seuraaville vuosille.

TARKASTUSLAUTAKUNTA

Henkilöstömäärä on säilynyt kokonaisuutena vakaana, mutta henkilöstön ikärakenne painottuu edelleen vanhempiin ikäluokkiin ja keski-ikä on noussut, mikä lisää pitkän aikavälin rekrytointi- ja osaamishaasteita. Sairauseroissa ovat hieman kasvaneet edellisvuodesta, mutta pysyneet edelleen kohtuullisella tasolla ja alle aiempien vuosien, ja samalla henkilöstön terveys on parantunut terveysprosentilla mitattuna. Työhyvinvointia on tuettu aktiivisin toimenpitein, mutta mielenterveysperusteisten poissaolojen merkitys korostaa tarvetta jatkaa ennaltaehkäiseviä toimia ja työkyvyn tukemista.

Vuonna 2025 siirryttiin tasopalkkaukseen, mikä edellytti hallinnossa merkittävää valmistelua ja seurantaa, mutta toteutui kokonaisuutena hallitusti.

8. Johtopäätökset ja suositukset

1. Ennakkovaikutusten arviointia on tehty, mutta sen toteuttaminen näyttäytyy edelleen osin työläänä, minkä vuoksi toimintatapoja voisi jatkossa tarkastella sujuvuuden näkökulmasta.
2. Taseessa on kertynyttä ylijäämää, mikä tukee talouden tasapainoa, mutta sopeuttamisen linjan jatkaminen on perusteltua, jotta taloudellinen liikkumavara säilyy myös jatkossa.
3. Nivala profiloituu tapahtumakaupunkina, ja kulttuuritapahtumien järjestämisellä voitaisiin edelleen tukea tätä tavoitekuva; tapahtumatarjontaa olisi mahdollista vahvistaa myös pienimuotoisilla ja matkailun kynnyksen tilaisuuksilla. Samalla on hyvä huomioida, että tapahtumien toteuttaminen edellyttää riittäviä resursseja.
4. Avustusten (yleis- ja kohdeavustukset) rakennetta voitaisiin tarkastella esimerkiksi porrastuksen näkökulmasta siten, että perusavustuksen lisäksi olisi mahdollista myöntää erillinen toimintalisä niille toimijoille, jotka osallistuvat aktiivisesti kaupungin toiminnan tai tapahtumien järjestämiseen.
5. Nivalassa toteutetut kaukolämpö- ja kuituratkaisut tukevat osaltaan palvelujen saavutettavuutta ja arjen toimivuutta, mikä on omiaan edistämään asukkaiden hyvinvointia myös kustannusten näkökulmasta.
6. Nivalan kaupungissa on meneillään useita myönteisiä kehityssuuntia, kaupunkia rakennetaan ja kehitetään aktiivisesti.

Nivalassa 22.5.2026

Jarmo Pihlajaniemi
puheenjohtaja

Ritva Nuorala
varapuheenjohtaja

Minna Niemi
jäsen

Ari Junttila
jäsen

Ari Kukkurainen
jäsen

SIGNATURES**ALLEKIRJOITUKSET****UNDERSKRIFTER****SIGNATURER****UNDERSKRIFTER**

This document contains 23 pages before this page

Dokumentet inneholder 23 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 23 sivua ennen tätä sivua

Dette dokument indeholder 23 sider før denne side

Detta dokument innehåller 23 sidor före denna sida

authority to sign

representative

custodial

asemavaltuus

nimenkirjoitusoikeus

huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt

firmateckningsrätt

förvaltare

autoritet til å signere

representant

foresatte/verge

myndighed til at underskrive

repræsentant

frihedsberøvende